

mini+ > 热点 > 正文

动物弃养应如何破题 | 热点

文 | 张博

2026年07月23日 10:15

听报道

AI猜你想问

谁在为弃养买单、谁该买单？



资料图：猫舍里等待被领养的小猫们。图：视觉中国

相关报道

- 【财新周刊】财新周刊 | 流浪动物照料者为何受罚
- 世界流浪动物日：控制流浪猫数量，绝育还是捕杀？还有更好的办法吗 | 热议
- 城市中“不得其所”的动物们，该于何处容身？ | 带着问题去读书
- 拆解109个刑事案件 给狗投毒可能判几年？ | 热议
- 短而又长的“猫缘” | 爱宠
- 纪录片《毛家》：四海流浪，家在何方？ | 影视

动物弃养在今天的中国，几乎不构成一个真正意义上的法律事件，但造成了社会后果。

前央视《半边天》主持人张越，2022年退休后从事动物保护工作。她曾在“一席”的公开演讲中估算，中国流浪猫狗超过1亿只，并将其源头归结为无管控的商业繁殖、无门槛的买卖交易，以及无需承担责任的遗弃。

近年来，关于犬只伤人的讨论不少见。从四川崇州罗威纳犬伤人案，到最高人民法院2024年2月发布的饲养动物损害责任典型案例[1]，社会讨论的重心几乎都集中在后果端：流浪动物伤人、造成损害后，责任应该如何承担。而弃养的责任问题却长期停留在法律视野之外。

这并非因为法律对弃养毫无涉及。《民法典》第1249条规定，遗弃或者逃逸的动物造成他人损害的，由原饲养人或者管理人承担侵权责任。现行《动物防疫法》则要求地方政府、街道办事处和基层组织做好流浪犬猫的控制和处置工作，并建立犬只免疫、登记等管理制度。

问题在于，现有法律规范更多聚焦于流浪动物已经出现之后的管理，以及动物造成损害之后的责任承担，没有在国家立法层面建立一套针对弃养行为本身的完整责任体系。

地方立法开始试探性补课。一些地方养犬管理法规已经将遗弃犬只列为禁止行为，部分城市养犬管理条例和文明行为促进条例也开始将遗弃宠物纳入治理范围，并设置相应行政处罚。如2026年3月，福建三明就《城市伴侣动物保护与管理办法

财新数据通

被报道企业 被报道人物

编辑推荐

北京车和家信息技术有限公司

法定代表人: 冯伟丽

北汽协付炳锋: 上半年新车同质化问题严重



编辑推荐

滔搏国际控股有限公司

耐克将中国内地线上销售权收归自营 经销商滔搏股价日跌超两成

北京产权交易所有限公司

法定代表人: 朱戈

12分钟前被财新报道

如何给涉案虚拟货币定价: 司法实践的困境与探索



订阅电邮

查看更多

编辑推荐



英国10年换了7个首相，这次轮到他了



显影 | 让老人“家庭式养老”

金融 | 【特稿】韩国股市版“鱿鱼游戏”

政经 | 西藏女高官王峻 被指泄密

世界 | 美国与沙特达成核合作协议

能源 | 可再生能源“十五五”规划发布

财新周刊 | 【封面报道】中欧经贸博弈时刻

财新网主编精选版电邮

样例

财新网新闻版电邮全新升级！财新网主编精心编写，每个工作日定时投递，篇篇重磅，可信可引。

请输入您的邮箱地址

订阅

财新名家

伍戈：停不下来的价格？

罗志恒：中美人工智能竞争：道路比技术更重要

易峘：海外能源供给缺口对中国的影响

视频



（草案）》公开征求意见，试图把宠物登记、商业销售规范、弃养责任等纳入地方治理框架[2]。

但从全国范围看，这类规定仍然主要散见于地方立法之中，覆盖对象多限于犬只管理，且处罚力度、执行机制和责任追溯体系并不统一，尚未形成全国层面的完整制度框架。

换句话说，法律关注的是弃养之后发生了什么，却较少回答弃养本身应当承担什么代价。法律原则上要求“原饲养人承担责任”，现实中却常常找不到弃养动物的原饲养人。当受害人需要救济时，法院仍然需要寻找责任主体，流浪动物的义务喂养者往往被当成了“事实饲养人”追责，这显然并不合理。（参见《财新周刊》2026年第17期《流浪动物照料者为何受罚》）

上海闵行广受关注的“流浪猫伤人案”提供了一个清晰的样本。该案一审判决认定长期投喂者肖某为“事实饲养人”，判赔24万元，引发广泛争议；再审改判后投喂者需要承担20%责任，但最应当负责的弃养者却无从追溯。

弃养者难追，无序繁殖和买卖链条难追，建立稳定的收容、绝育、登记体系更需要协调与长期投入。

经济学把这种现象称为“外部性”：养宠物带来的快乐由个人享受，而弃养产生的成本，包括城市治理成本、收容成本、绝育成本、公共卫生风险以及未来可能发生的人身损害，却由社会承担。

真正能改变行为的不是道德呼吁，而是需要把外部成本前置的制度安排。锁定弃养者，也给有充分理由不得不放弃宠物的群体提供合规渠道，同时做好不随意弃养动物的知识普及。

走出眼下的局面，并不需要颠覆现行法律，需要的是一套让外部性可计算、可追溯、可结算的框架——也就是说，让弃养的潜在成本能在事前被定价、被记录、被收回。

第一步是搭建追溯与定价的底层，确定可识别的信息。把强制登记和芯片植入做成真正的基础设施，而不是停留在地方层面的鼓励条款。没有这一底层设计，弃养追责就没有可识别的对象，《民法典》第1249条对“原饲养人”的指向就无从追溯。

在登记的同时，配套强制性的第三方责任保险，让犬只伤人的损害先由保险赔付。再把目前市场上出现的“猫贷”那种被扭曲的押金，收回到法律设计的框架里——从繁育场和宠物店购入活体需要缴纳较高押金，从公益收容机构领养的低押金或免押金，押金没收部分进入公共流浪动物管理基金。比如德国全部犬只必须向所在城市缴纳年度宠物税，柏林对第一只犬每年征收约120欧元，对低收入老人和导盲犬另有减免，配合《动物保护法》，对遗弃行为可处最高2.5万欧元行政处罚的条款。

第二步是为因现实条件要弃养宠物的人打开合规出口。社区层面的临时寄养机制、可负担的中转收容、对租赁合同中过度宽泛的禁宠条款的限制，都是把“不得不

博客

唐涯：多看少动

知识分子：AI冲击之下，年轻人与高学历女性更受伤

丁金坤：耳闻目睹的几位律师

财新网微信



村夫日记：长护险覆盖全国 筹资和服务续加码

吴晓波：“沉睡”的10万亿元公积金

最新文章

08:46 T早报 | 谷歌二季度现金流转负；Or模型测试时攻击AI社区；历时210天长鑫科技周一登陆A股；美财长威胁制裁中国大模型 硅谷反弹；英特尔二季度营收达161亿美元

订阅电邮

08:14 光伏新增装机上半年降逾六成 行业仍处深度调整期

07:15 武大薛惠元：如何提升城乡居民养老保险待遇

07:08 特朗普全球关税战又开火 针对60个经济体以“强迫劳动”为由加税

06:47 财经早知道 | 商务部：中美正就降税安排征求意见

22:56 大西洋观察 | 中东开启第三种主流叙事

22:06 王虹邓煜荣获菲尔兹奖 北大双子星的传奇之路

21:40 历时210天长鑫科技下周登陆A股 初期流通股仅占总股本6%左右

21:36 特斯拉二季度营收增长利润下滑 计划筹集300亿美元加大投入

21:31 吴伟出任中投公司党委副书记 曾任上海市委常委、常务副市长

弃养”的人引向不弃养的路径，再加上提供低门槛、低耻感的合法移交渠道，在登记系统内主动转交宠物、签署转移协议、由公共或公益机构接管，而不是随意遗弃。

第三步是把行政与刑事责任真正指向商业链条上游。直播带货链条末端的活体丢弃、繁育场倒闭后的大批量遗弃、宠物店转型时的活体清退，这些不是个体决定，是产业行为。把活体宠物纳入电商平台的特定品类监管，禁止以“盲盒”、“福袋”形式售卖。要求繁育场提供可追溯的犬只来源与流向。对未实名登记的活体销售商课以高额行政罚款。这些是在源头切断弃养供给线。

法律既要保护行人不被失控的流浪动物伤害，也要让想真心领养动物的人不用付出令人却步的代价，更要让随意弃养动物的人，付出应有的代价。【财】

注：

[1]崇州罗威纳犬伤人事件发生于2023年10月16日，崇州市羊马街道恒大西宸绿洲小区，参《央视新闻》《新京报》《新华网》等2023年10月17日的报道。最高人民法院于2024年2月5日举行新闻发布会，发布6个饲养动物损害责任典型案例，参最高法官网《最高人民法院发布饲养动物损害责任典型案例》。

[2]三明市司法局牵头城市管理、农业农村、消防救援等部门联合起草《三明市城市伴侣动物保护与管理办法（草案征求意见稿）》，2026年3月27日发布并面向社会公开征求意见，原定截止日期为同年4月27日，全文共27条。该草案为全国首个明确将犬猫界定为“伴侣动物”的地方立法草案。需注意，草案在征求意见期间于2026年4月下旬被悄然下架。

作者就读于多伦多大学法学院JD项目

责任编辑：凌华薇 | 版面编辑：邓舒方
图片编辑：李泊静(ZE005)

加关注 827.4万

上一篇：数字短路 | 热议

下一篇：周智琛：我的能耗管理手记 | 亲历

推广 财新会员积分兑好礼

订阅财新网主编精选电邮

评论区 1



发表评论得积分

分享到： | 评论仅代表网友个人观点，不代表财新网观点

发布



vividair

有的国家采取在领养前，领养人了解养育宠物的可能会遇到的各种问题麻烦，类似冷静期额做法，然后再确定是否领养。搞过流浪动物送养，有些人确实是头脑一时冲动，当时恨不得马上带回家。凡是这种都不着急给他，先让他回去征求家人意见。准备东西。过两天再联系他，有一部分人就不想再养了。对于这种冷静下来放弃的人我一点也不生气，反而觉得是好事，否则硬着头皮带回家，养不下去再遗弃更糟糕，现在宠物繁殖过剩，价格越来越低，冲动型养宠的人也越来越多。事先教育宣传很重要



订阅
电邮

图片推荐



视线 | 巨石崩落推平楼群
重庆彭水山崩致8死34失联



显影 | 当尽孝压垮“小老人”：
家庭式养老点探索营造“家”氛围



视线 | 英国10年换了7个首相，这次轮到他了

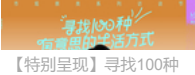


重庆彭水发生山体崩塌
多栋民房受损有人员被埋

视听推荐



【财新时间】对话阿吉翁：
新与旧的永恒博弈



【特别呈现】寻找100种有意思的生活方式：第一对



【特别呈现】《东莞，人间便利店》倾情上线



【不唯一答案】不止“养老”

财新网所刊载内容之知识产权为财新传媒及/或相关权利人专属所有或持有。未经许可，禁止进行转载、摘编、复制及建立镜像等任何使用。

京ICP证090880号 京ICP备10026701号-8 | 网信算备110105862729401250013号 | 京公网安备 11010502034662号

广播电视节目制作经营许可证：京第01015号 | 出版物经营许可证：第直100013号

Copyright 财新网 All Rights Reserved 版权所有 复制必究

违法和不良信息举报电话（涉网络暴力有害信息举报、未成年人举报、谣言信息）：010-85905050 13195200605 举报邮箱：laixin@caixin.com

财新网微信



订阅
电邮

关于我们 | 加入我们 | 啄木鸟公益基金会 | 意见与反馈 | 提供新闻线索 | 联系我们 | 友情链接

财新传媒
Caixin Media